

Số: **403** /TTr-UBND

Hà Nội, ngày **18** tháng **11** năm 2022

TỜ TRÌNH

Về việc đề nghị xem xét, ban hành

**Nghị quyết Quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ
tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội.

Thực hiện quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020, UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực Di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, gồm các nội dung sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Căn cứ pháp lý

- Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 và Luật số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019 về sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ số 76/2015/QH13 và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13;
- Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;
- Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10 ngày 29/6/2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa số 32/2009/QH12 ngày 18/6/2009;
- Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;
- Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;
- Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng;
- Nghị định số 62/NĐ-2014/NĐ-CP ngày 25/6/2014 của Chính phủ quy định về xét tặng danh hiệu “Nghệ nhân Nhân dân”, “Nghệ nhân Ưu tú” trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể;
- Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 của Chính phủ quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

- Nghị định số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

- Nghị định 109/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ về việc hỗ trợ đối với Nghệ nhân Nhân dân, Nghệ nhân Ưu tú có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn;

- Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị;

- Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn Nhà nước;

- Chương trình hành động số 16-CTr/TU ngày 26/8/2022 của Đảng bộ thành phố Hà Nội thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 04/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

- Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 22/02/2022 của Thành ủy Hà Nội về phát triển công nghiệp văn hóa trên địa bàn Thủ đô giai đoạn 2021 – 2025, định hướng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2025.

2. Sự cần thiết ban hành

Nghệ nhân trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể là những người nắm giữ và thực hành thành thạo các tri thức về văn hóa phi vật thể, nghi lễ, diễn xướng dân gian, họ cũng là những người truyền dạy, bảo tồn những tinh hoa, bản sắc văn hóa của dân tộc cho các thế hệ hôm nay và mai sau. Tài năng, trách nhiệm, nhiệt huyết và sự cống hiến của các nghệ nhân đã khiến họ thành những báu vật nhân văn sống, là linh hồn của các di sản văn hóa phi vật thể của xã hội, và bản thân nghệ nhân cũng được coi là di sản văn hóa. Kết quả Tổng kiểm kê, bảo vệ di sản văn hóa phi vật thể năm 2016 đã cho thấy, Hà Nội là đơn vị có lượng di sản văn hóa phi vật thể nhiều nhất cả nước với hàng trăm Nghệ nhân, rất nhiều Câu lạc bộ thuộc các loại hình di sản văn hóa phi vật thể nêu trên đã và đang tích cực bảo tồn, gìn giữ, phát huy giá trị các di sản.

Sau khi có Nghị định số 62/2014/NĐ-CP ngày quy định về xét tặng danh hiệu “Nghệ nhân Nhân dân”, “Nghệ nhân Ưu tú” trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể và triển khai việc phong tặng danh hiệu “Nghệ nhân Nhân dân”, “Nghệ nhân Ưu tú” (viết tắt là NNND và NNUYT) trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể, năm 2015, thành phố Hà Nội có 39 nghệ nhân được Chủ tịch nước phong tặng và truy tặng danh hiệu NNUYT. Năm 2019, trong đợt phong tặng lần 2, thành phố Hà Nội có 07 NNND và 37 NNUYT. Năm 2022, trong đợt phong tặng lần thứ 3, thành phố Hà Nội có 11 NNND và 55 NNUYT. Tổng ba đợt là **131** nghệ nhân với **18** NNND và **113** NNUYT thuộc các loại hình: Nghệ thuật trình diễn dân gian, Tập quán xã hội và tín ngưỡng, Tri thức dân gian. Trong số 131 nghệ nhân đã được phong tặng qua 3 đợt, có 03 NNND đã mất, có 12 NNUYT đã mất. Do đó, tổng số nghệ nhân được Chủ tịch nước phong tặng hiện còn sống và hoạt động bảo vệ di sản văn hóa phi vật thể là: 116 nghệ nhân (15 NNND và 101 NNUYT). Thành phố

Hà Nội là đơn vị có số lượng Nghệ nhân được Chủ tịch nước phong tặng các danh hiệu Nghệ nhân Nhân dân và Nghệ nhân Ưu tú nhiều nhất cả nước.

Mặc dù đã có nhiều nỗ lực và đạt nhiều thành tựu trong công tác bảo tồn di sản văn hóa phi vật thể, song do tính chất đặc thù nên công tác bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể của Thành phố cũng như sự quan tâm tới đội ngũ Nghệ nhân, Câu lạc bộ, các nhóm cộng đồng tham gia thực hành di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố vẫn còn một số bất cập, khó khăn, như:

Hầu hết các Nghệ nhân trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể là người cao tuổi, chủ yếu sinh sống bằng nghề nông, thu nhập thấp và không ổn định, trong đó có nhiều Nghệ nhân đã già yếu, không có điều kiện về kinh tế nên khả năng trao truyền những giá trị văn hóa truyền thống cho thế hệ trẻ rất khó khăn.

Các Nghệ nhân hiện nay đang nỗ lực, cố gắng duy trì, bảo vệ các di sản văn hóa phi vật thể, tuy nhiên đa phần các di sản văn hóa này không tạo ra nguồn thu phục vụ đời sống của các Nghệ nhân. Nhiều loại hình di sản văn hóa phi vật thể chưa được nghiên cứu chuyên sâu, đánh giá đầy đủ và đảm bảo tính thống nhất. Số lượng các Câu lạc bộ, các đội, nhóm văn hóa nghệ thuật dân gian tuy nhiều nhưng hoạt động chưa hiệu quả. Một số loại hình di sản văn hóa phi vật thể tiêu biểu, đặc trưng của Hà Nội do đặc thù riêng kén người xem, người nghe, không gian trình diễn đã mai một do những thay đổi của thực tiễn nên chưa được tôn vinh xứng tầm hoặc đang đứng trước nguy cơ mai một, thất truyền như: Ca trù, hát Trống quân (Phúc Thọ, Thường Tín, Phú Xuyên), hát Ví (Quốc Oai), hát Chèo tàu (Đan Phượng), rối nước (Thạch Thất, Đông Anh), rối cạn Tế Tiêu (Mỹ Đức), công chiêng của người Mường (Thạch Thất, Ba Vì), tri thức làm thuốc nam của người Dao (Ba Vì)...

Một số Câu lạc bộ hoạt động trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể có sự hỗ trợ một phần của địa phương, song còn lại hầu hết vẫn do các thành viên tự đóng góp để duy trì hoạt động nên thiếu kinh phí để truyền dạy, giao lưu, tham gia liên hoan, hội thi, hội diễn, mua sắm trang phục, đạo cụ luyện tập. Điều này ảnh hưởng rất lớn đến công tác bảo tồn và phát huy các giá trị văn hóa truyền thống từ cộng đồng. Việc phát huy khả năng diễn xướng, thực hành các yếu tố văn hóa truyền thống đặc trưng của các Nghệ nhân, các Câu lạc bộ phục vụ cho phát triển du lịch văn hóa chưa được chính quyền, cơ quan quản lý văn hóa, du lịch và các doanh nghiệp chú trọng đầu tư.

Năm 2015, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 109/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 về việc hỗ trợ đối với Nghệ nhân Nhân dân (NNND), Nghệ nhân Ưu tú (NNUYT) có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn. Tuy nhiên, đa số NNND, NNUYT của thành phố Hà Nội đều rất khó đạt đủ các tiêu chí quy định tại Nghị định 109/2015/NĐ-CP, đặc biệt là điều kiện về mức thu nhập bình quân đầu người trong hộ hàng tháng dưới 50% mức lương cơ sở. Do đó, mặc dù còn nhiều khó khăn trong quá trình thực hành, bảo vệ, phát huy giá trị di sản như: điều kiện sống, sức khỏe, tuổi cao mắc nhiều bệnh tật nan y nhưng các nghệ nhân vẫn không thể hưởng hỗ trợ theo quy định.

Đến nay, ngoài được hưởng tiền thưởng theo quy định tại Khoản 3 Điều 71 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng (danh hiệu "Nhân dân" là: 12,5 lần mức lương cơ sở; danh hiệu

“Ưu tú” là 9,0 lần mức lương cơ sở”), các Nghệ nhân, Câu lạc bộ trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể không được hưởng bất cứ mức hỗ trợ, đãi ngộ nào khác.

Hiện nay, một số tỉnh đã ban hành Nghị quyết hỗ trợ, đãi ngộ cho các Nghệ nhân, Câu lạc bộ hoạt động bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể như Bắc Ninh (hỗ trợ, đãi ngộ Nghệ nhân, Câu lạc bộ từ năm 2016), tỉnh Quảng Ninh (đãi ngộ Nghệ nhân giai đoạn 2021-2025), tỉnh Vĩnh Phúc (đãi ngộ Nghệ nhân và Câu lạc bộ giai đoạn 2021-2025), tỉnh Phú Thọ (hỗ trợ Câu lạc bộ mua sắm trang thiết bị hoạt động từ năm 2013-2019), tỉnh Nghệ An (đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân và Câu lạc bộ từ năm 2022), tỉnh Hà Tĩnh (đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân và Câu lạc bộ từ năm 2018 - 2025...).

Chính sách hỗ trợ, đãi ngộ Nghệ nhân và Câu lạc bộ của các tỉnh nêu trên hiện đã và đang được triển khai thực hiện rất tốt, tạo được động lực và sự động viên kịp thời đối với các Nghệ nhân, các Câu lạc bộ, người thực hành trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể, tạo được dư luận tốt và nhiều tỉnh thành đang tiếp tục tham khảo để triển khai thực hiện, trong đó có thành phố Hà Nội.

Căn cứ điểm h khoản 9 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước năm 2015; khoản 3 Điều 21 Nghị định số 163/2016/TT-BTC ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách nhà nước năm 2015, Hội đồng nhân dân cấp tỉnh có quyền hạn: “*Quyết định các chế độ chi ngân sách đối với một số nhiệm vụ chi có tính chất đặc thù ở địa phương ngoài các chế độ, tiêu chuẩn, định mức chi ngân sách do Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính ban hành để thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm trật tự, an toàn xã hội trên địa bàn, phù hợp với khả năng cân đối của ngân sách địa phương và chính sách thu hút, khuyến khích đối với cán bộ, công chức, viên chức, người lao động làm việc tại địa phương phù hợp với điều kiện, khả năng ngân sách của địa phương và quy định của cơ quan nhà nước cấp trên*”.

Căn cứ Điều 26 Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10 ngày 29/6/2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa số 32/2009/QH12 ngày 18/6/2009: “*Nhà nước tôn vinh và có chính sách đãi ngộ đối với nghệ nhân có tài năng xuất sắc, nắm giữ và có công bảo vệ và phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể thông qua các biện pháp sau đây: a) Tặng, truy tặng huân chương, danh hiệu vinh dự Nhà nước và thực hiện các hình thức tôn vinh khác; b) Tạo điều kiện hỗ trợ về kinh phí cho hoạt động sáng tạo, trình diễn, trưng bày, giới thiệu sản phẩm của nghệ nhân; c) Trợ cấp sinh hoạt hàng tháng và ưu đãi khác đối với nghệ nhân đã được phong tặng danh hiệu vinh dự Nhà nước có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn*”.

Do vậy, việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định về chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. Mục đích

Trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể nhằm:

- Bảo vệ, phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố đúng định hướng, phát huy có hiệu quả, tránh nguy cơ mai một, thất truyền, hỗ trợ giáo dục lịch sử, phục hồi các giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của Nhân dân;

- Góp phần hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các Nghệ nhân, các Câu lạc bộ hoạt động trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể có điều kiện thuận lợi trong việc thực hành, bảo vệ, phát huy giá trị các loại hình di sản văn hóa phi vật thể;

- Nâng cao nhu cầu sinh hoạt, hưởng thụ văn hóa tinh thần của Nhân dân;

- Gắn với phát triển du lịch văn hóa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương nói riêng và của Thành phố nói chung.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Thực hiện theo đúng quy định của Pháp luật, Luật Ngân sách Nhà nước, đúng đối tượng và đảm bảo nguồn lực thực hiện, góp phần bảo vệ và phát huy các giá trị di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND Thành phố đã giao Sở Văn hóa chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Nghị quyết và thực hiện các quy trình theo quy định. Ngày 08/11/2022, Thường trực HĐND Thành phố đã có Công văn số 259/HĐND-VHXXH, trong đó chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết đã được Trung tâm báo chí Thủ đô Hà Nội đăng tải để lấy ý kiến nhân dân. Đến ngày 18/11/2022 chưa có ý kiến phản hồi trên phương tiện thông tin đại chúng.

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết và ngày 17/11/2022, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 316/BC-STP báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, theo đó, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu và hoàn chỉnh.

Dự thảo Nghị quyết đã được tập thể UBND Thành phố thảo luận, thông qua tại Hội nghị ngày 03/11/2022 và UBND Thành phố đã có kết luận tại Thông báo số 900/TB-UBND ngày 04/11/2022.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội gồm 3 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2. Quy định nội dung chi, mức chi
- Điều 3. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Ban hành Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, trong đó có quy định về căn cứ pháp lý, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quy định nội dung mức chi và việc tổ chức thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định

- Bảo vệ, phát huy giá trị các di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố đúng định hướng, phát huy có hiệu quả, tránh nguy cơ mai một, thất truyền, hỗ trợ giáo dục lịch sử, phục hồi các giá trị văn hóa truyền thống tốt đẹp của Nhân dân;
- Góp phần hỗ trợ, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc cho các Nghệ nhân, các Câu lạc bộ hoạt động trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể có điều kiện thuận lợi trong việc thực hành, bảo vệ, phát huy giá trị các loại hình di sản văn hóa phi vật thể;
- Nâng cao nhu cầu sinh hoạt, hưởng thụ văn hóa tinh thần của Nhân dân;
- Gắn với phát triển du lịch văn hóa đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của các địa phương nói riêng và của Thành phố nói chung.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết

Thực hiện theo đúng quy định của Pháp luật, Luật Ngân sách Nhà nước, đúng đối tượng và đảm bảo nguồn lực thực hiện, góp phần bảo vệ và phát huy các giá trị di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

UBND Thành phố đã giao Sở Văn hóa chủ trì, phối hợp với Sở Tài chính và các cơ quan chuyên môn xây dựng dự thảo Nghị quyết và thực hiện các quy trình theo quy định. Ngày 08/11/2022, Thường trực HĐND Thành phố đã có Công văn số 259/HĐND-VHXXH, trong đó chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết. Dự thảo Nghị quyết đã được Trung tâm báo chí Thủ đô Hà Nội đăng tải để lấy ý kiến nhân dân. Đến ngày 18/11/2022 chưa có ý kiến phản hồi trên phương tiện thông tin đại chúng.

UBND Thành phố đã chỉ đạo Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết và ngày 17/11/2022, Sở Tư pháp đã có Báo cáo số 316/BC-STP báo cáo thẩm định dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, theo đó, dự thảo Nghị quyết đã được tiếp thu và hoàn chỉnh.

Dự thảo Nghị quyết đã được tập thể UBND Thành phố thảo luận, thông qua tại Hội nghị ngày 03/11/2022 và UBND Thành phố đã có kết luận tại Thông báo số 900/TB-UBND ngày 04/11/2022.

IV. BỐ CỤC, NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội gồm 3 Điều:

- Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng
- Điều 2. Quy định nội dung chi, mức chi
- Điều 3. Tổ chức thực hiện

2. Nội dung của dự thảo Nghị quyết

Ban hành Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội, trong đó có quy định về căn cứ pháp lý, phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng, quy định nội dung mức chi và việc tổ chức thực hiện đảm bảo đúng thẩm quyền theo quy định

của Pháp luật, Luật Ngân sách Nhà nước, đúng đối tượng và đảm bảo nguồn lực thực hiện, góp phần bảo vệ và phát huy các giá trị di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn Thành phố.

V. DỰ KIẾN KINH PHÍ ĐẢM BẢO CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ QUYẾT SAU KHI ĐƯỢC THÔNG QUA

- Thời gian: Từ năm 2023.

- Kinh phí: Do ngân sách Thành phố đảm bảo, dự kiến kinh phí năm 2023: 18.404.000.000 đồng (mười tám tỉ, bốn trăm linh bốn triệu đồng), trong đó:

(1). Kinh phí tại cấp Thành phố (thông qua Sở Văn hóa và Thể thao): 5.172.000.000 đồng (năm tỉ, một trăm bảy mươi hai triệu đồng).

(2). Kinh phí ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu cho ngân sách quận, huyện, thị xã: 13.232.000.000 đồng (mười ba tỉ, hai trăm ba mươi hai triệu đồng).

(Có biểu tổng hợp dự kiến kinh phí đề xuất chi năm 2023 kèm theo)

VI. THỜI GIAN DỰ KIẾN TRÌNH THÔNG QUA NGHỊ QUYẾT

Dự kiến trình HĐND Thành phố khóa XVI xem xét, thông qua vào kỳ họp cuối năm 2022.

Trên đây là Tờ trình đề nghị ban hành “Nghị quyết quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội” của UBND Thành phố, kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết định.

(Hồ sơ gửi kèm theo Tờ trình này bao gồm: Dự thảo Nghị quyết; Báo cáo tổng hợp, giải trình, tiếp thu các ý kiến góp ý dự thảo và ý kiến thẩm định hồ sơ xây dựng Nghị quyết của Sở Tư pháp đối với Nghị quyết; các bản chụp ý kiến góp ý).

Nơi nhận

- Như trên;
- Đ/c Bí thư Thành ủy;
- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch;
- Thường trực Thành ủy;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Ban Tuyên giáo Thành ủy;
- Văn phòng Thành ủy;
- Các Ban - HĐND Thành phố;
- Văn phòng HĐND Thành phố;
- Các Sở: VH, TT, TC, TP;
- Các báo, đài Trung ương, Hà Nội;
- VPUB: CVP, PCVP (P.T.T.Huyện), KGVX, KTTH, TH;
- Lưu: VT, KGVX Dg.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN

KT. CHỦ TỊCH

PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn

BIỂU TỔNG HỢP ƯỚC KINH PHÍ ĐỀ XUẤT CHI NĂM 2023
TẠI DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT HĐND THÀNH PHỐ QUY ĐỊNH CHẾ ĐỘ
ĐÃI NGỘ, HỖ TRỢ NGHỆ NHÂN, CÂU LẠC BỘ TRONG LĨNH VỰC
DI SẢN VĂN HÓA PHI VẬT THỂ
*(Kèm theo Tờ trình số **403** / TTr-UBND ngày **18** /11/2022*
của UBND Thành phố)

STT	Nội dung chi	Mức chi	Ước kinh phí	Thành tiền (đồng)	Nguồn kinh phí
A	Kinh chi chi tại Sở Văn hóa và Thể thao: 5.172.000.000 đồng				
I	Chi một lần (Năm 2023):			3.630.000.000đ	
1	Nghệ nhân nhân dân (tổng 18 người, có 03 người đã mất, còn 15 người)	40.000.000đ/người (áp dụng mức tính 20 lần mức lương cơ sở - tính theo mức mới nhất Chính phủ đã ban hành là : 20 x 1.800.000đ = 36.000.000đ, làm tròn lên thành 40.000.000đ/người)	40.000.000đ x 15 người = 600.000.000đ	600.000.000đ	Chi 1 lần khi có QĐ phong tặng nghệ nhân từ nguồn Ngân sách Thành phố thông qua Sở Văn hóa và Thể thao
2	Nghệ nhân Ưu tú (tổng 113 người, có 12 người đã mất trong đó có 01 người mất trong quá trình xét hồ sơ, còn 101 người)	30.000.000đ/người (áp dụng mức tính 10 lần mức lương cơ sở - tính theo mức mới nhất Chính phủ đã ban hành là : 15 x 1.800.000đ = 27.000.000đ, làm tròn lên thành 30.000.000đ/người)	30.000.000đ x 101 người = 3.030.000.000đ	3.030.000.000đ	Chi 1 lần khi có QĐ phong tặng nghệ nhân từ nguồn Ngân sách Thành phố thông qua Sở Văn hóa và Thể thao
II	Chi mức chi hàng năm (Chi năm 2023):			1.542.000.000đ	Theo KH của Sở
1	Nghệ nhân, người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành, tập luyện, trình diễn phục vụ quảng bá, giới thiệu di sản văn	Tập luyện: 80.000đ/người/buổi	80.000đ x 300 người x 20 buổi x = 480.000.000đ	480.000.000đ	Theo Kế hoạch hàng năm của Sở
2		Biểu diễn: 200.000đ/người/buổi	200.000đ x 300 người x 5 buổi = 300.000.000đ	300.000.000đ	
3		Nước uống 20.000đ/người/buổi (bao gồm cả tập luyện và biểu diễn)	20.000đ x 300 người x 25 buổi x = 150.000.000đ	150.000.000đ	

STT	Nội dung chi	Mức chi	Ước kinh phí	Thành tiền (đồng)	Nguồn kinh phí
	hóa phí vật thể theo chương trình, kế hoạch của Sở VH TT				
4	Nghệ nhân truyền dạy và người tham gia thực hành theo chương trình, kế hoạch của Sở VH TT	Nghệ nhân Nhân dân truyền dạy: 500.000đ/người/buổi	500.000đ x 3 người x 20 buổi x 10 lớp = 300.000.000đ	300.000.000đ	Theo Kế hoạch hàng năm của Sở
5		Nghệ nhân Ưu tú truyền dạy: 300.000đ/người/buổi	300.000đ x 3 người x 20 buổi x 10 lớp = 180.000.000đ	180.000.000đ	
6		Nước uống cho nghệ nhân truyền dạy và người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành: 20.000đ/người/buổi	20.000đ x 33 người x 20 buổi x 10 lớp = 132.000.000đ	132.000.000đ	
B Kinh phí chi tại 30 quận, huyện, thị xã: 13.232.000.000 đồng					
1	Câu lạc bộ tiêu biểu mới thành lập (ước mỗi năm 20 CLB kiện toàn thủ tục thành lập CLB theo quy định)	50.000.000đ/CLB	50.000.000đ x 20 CLB = 1 000.000.000đ (cho 30 quận, huyện)	1.000.000.000đ	Chi 1 lần theo năm khi có QĐ thành lập, do cấp ban hành Quyết định bố trí kinh phí (phần chi này sẽ được bổ sung hàng năm sau theo số lượng tăng của các CLB được thành lập mới mỗi năm)
2	Câu lạc bộ tiêu biểu	20.000.000đ/CLB/năm	20.000.000đ x 20 CLB = 400.000.000đ (cho 30 quận, huyện)	400.000.000đ	Chi hàng năm do cấp chủ quản quyết định, bố trí kinh phí từ ngân sách địa phương (phần chi này lũy tiến các năm sau theo số lượng tăng của các CLB được thành lập mới mỗi năm và hoạt động tích cực)

STT	Nội dung chi	Mức chi	Ước kinh phí	Thành tiền (đồng)	Nguồn kinh phí
3	Nghệ nhân, người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành, tập luyện, trình diễn phục vụ quảng bá, giới thiệu di sản văn hóa phi vật thể theo chương trình, kế hoạch của cấp có thẩm quyền tổ chức	Tập luyện: 80.000đ/người/buổi	80.000đ/ người/buổi x 100 người x 15 buổi x 30 quận, huyện = 3.600.000.000đ	3.600.000.000đ	Chi hàng năm theo kế hoạch của các địa phương.
4		Biểu diễn: 200.000đ/người/buổi	200.000đ/ người/buổi x 100 người x 5 buổi x 30 quận, huyện = 3.000.000.000đ	3.000.000.000đ	
5		Nước uống (bao gồm cả tập luyện và biểu diễn)	20.000đ/ người/buổi x 100 người x 20 buổi x 30 quận, huyện = 1.200.000.000đ	1.200.000.000đ	
6	Nghệ nhân truyền dạy và người tham gia thực hành theo chương trình, kế hoạch của cấp có thẩm quyền tổ chức	Nghệ nhân Nhân dân truyền dạy: 500.000đ/người/buổi	500.000đ/ người/buổi x 2 người x 20 buổi x 3 lớp x 30 quận, huyện = 1.800.000.000đ	1.800.000.000đ	Chi hàng năm theo kế hoạch của các địa phương.
7		Nghệ nhân Ưu tú truyền dạy: 300.000đ/người/buổi	300.000đ/ người/buổi x 2 người x 20 buổi x 3 lớp x 30 quận, huyện = 1.080.000.000đ	1.080.000.000đ	
8		Nước uống cho nghệ nhân truyền dạy và người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành: 20.000đ/người/buổi	20.000đ/ người/buổi x 32 người x 20 buổi x 3 lớp x 30 quận, huyện = 1.152.000.000đ	1.152.000.000đ	
	Tổng (A+B)			18.404.000.000đ	

Số: /2022/NQ-HĐND

DỰ THẢO

Hà Nội, ngày tháng năm 2022

NGHỊ QUYẾT

**Quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu
trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ HÀ NỘI
KHÓA XVI, KỲ HỌP THỨ X**

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 77/2015/QH13 ngày 19/6/2015 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương số 47/2019/QH14 ngày 22/11/2019;

Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 80/2015/QH13 ngày 22/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 63/2020/QH14 ngày 18/6/2020;

Luật Di sản văn hóa số 28/2001/QH10 ngày 29/6/2001 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Di sản văn hóa số 32/2009/QH12 ngày 18/6/2009;

Luật Ngân sách Nhà nước số 83/2015/QH13 ngày 25/6/2015;

Nghị định số 163/2016/NĐ-CP ngày 21/12/2016 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Ngân sách Nhà nước;

Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Thi đua, khen thưởng.

Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 của Chính phủ quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

Nghị định số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý hội;

Nghị định 109/2015/NĐ-CP ngày 28/10/2015 của Chính phủ về việc hỗ trợ đối với nghệ nhân nhân dân, nghệ nhân ưu tú có thu nhập thấp, hoàn cảnh khó khăn;

Thông tư số 40/2017/TT-BTC ngày 28/4/2017 của Bộ Tài chính quy định chế độ công tác phí, chế độ chi hội nghị;

Thông tư số 02/2015/TT-BLĐTBXH ngày 12/01/2015 của Bộ Lao động, Thương binh và Xã hội quy định mức lương đối với chuyên gia tư vấn trong nước làm cơ sở dự toán gói thầu cung cấp dịch vụ tư vấn áp dụng hình thức hợp đồng theo thời gian sử dụng vốn Nhà nước;

Quyết định số 14/2015/QĐ-TTg ngày 20/5/2015 của Thủ tướng Chính phủ về chế độ phụ cấp, ưu đãi nghề nghiệp và chế độ bồi dưỡng đối với người làm việc trong lĩnh vực nghệ thuật biểu diễn;

Chương trình 06-Ctr/TU ngày 17/03/2021 của Thành ủy Hà Nội về phát triển văn hóa; nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; xây dựng người Hà Nội thanh lịch, văn minh giai đoạn 2021-2025;

Chương trình hành động số 16-CTr/TU ngày 26/8/2022 của Đảng bộ thành phố Hà Nội thực hiện Nghị quyết số 15-NQ/TU ngày 04/5/2022 của Bộ Chính trị về phương hướng, nhiệm vụ phát triển Thủ đô Hà Nội đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045;

Nghị quyết số 09-NQ/TU ngày 22/02/2022 của Thành ủy Hà Nội về phát triển công nghiệp văn hóa trên địa bàn Thủ đô giai đoạn 2021 – 2025, định hướng đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2025.

Xét Tờ trình số .../.../2022 của UBND Thành phố về việc đề nghị HĐND Thành phố xem xét, ban hành Nghị quyết Quy định chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội; Báo cáo thẩm tra của Ban Văn hóa Xã hội HĐND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tại kỳ họp.

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng

1. Phạm vi điều chỉnh

Nghị quyết này quy định về chế độ đãi ngộ, hỗ trợ Nghệ nhân, Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội.

2. Đối tượng áp dụng

a) Nghệ nhân trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội đã được Chủ tịch nước phong tặng danh hiệu Nghệ nhân Nhân dân, Nghệ nhân Ưu tú (tính từ lần phong tặng thứ nhất năm 2015 và các lần phong tặng tiếp theo) hiện còn sống và thực hiện các hoạt động bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể;

b) Các Câu lạc bộ tiêu biểu trong lĩnh vực di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội đảm bảo các điều kiện sau:

Được cơ quan nhà nước có thẩm quyền thành phố Hà Nội cho phép thành lập theo quy định của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 của Chính phủ quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý Hội; Nghị định số 33/2012/NĐ-CP ngày 13/4/2012 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 45/2010/NĐ-CP ngày 21/04/2010 quy định về việc Tổ chức, hoạt động và quản lý hội và các văn bản hướng dẫn thi hành; Quy định về tổ chức, hoạt động của hội và nhiệm vụ quản lý nhà nước về hội trên địa bàn thành phố Hà Nội ban hành kèm theo Quyết định số 34/2013/QĐ-UBND ngày

30/8/2013 của UBND Thành phố; Quyết định số 17/2021/QĐ-UBND ngày 19/10/2021 của UBND Thành phố về việc sửa đổi, bổ sung quy định ban hành kèm theo Quyết định số 34/2013/QĐ-UBND. Trường hợp các văn bản quy phạm pháp luật được dẫn chiếu tại Nghị quyết này được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản mới thì áp dụng theo văn bản mới.

Là nơi Nghệ nhân và người tham gia thực hành, trình diễn, truyền dạy, bảo vệ, phát huy giá trị các loại hình di sản văn hóa phi vật thể được UNESCO ghi danh vào danh sách: Di sản văn hóa phi vật thể đại diện của nhân loại, di sản văn hóa phi vật thể cần bảo vệ khẩn cấp; Di sản văn hóa phi vật thể được đưa vào danh mục di sản văn hóa phi vật thể Quốc gia; Di sản văn hóa phi vật thể thuộc danh mục có nguy cơ mai một cần bảo vệ khẩn cấp và di sản văn hóa phi vật thể ưu tiên bảo vệ trên địa bàn thành phố Hà Nội (trừ loại hình nghề thủ công truyền thống thuộc lĩnh vực Công thương).

c) Người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành góp phần bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể thành phố Hà Nội.

Điều 2. Quy định nội dung chi, mức chi

1. Chế độ đãi ngộ đối với Nghệ nhân Nhân dân, Nghệ nhân Ưu tú

Nghệ nhân được Chủ tịch nước phong tặng danh hiệu Nghệ nhân Nhân dân, Nghệ nhân Ưu tú, ngoài mức thưởng của Chính phủ theo quy định tại Khoản 3 Điều 71 Nghị định số 91/2017/NĐ-CP ngày 31/7/2017 quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật thi đua, Khen thưởng được Ủy ban nhân dân Thành phố hỗ trợ một lần, mức hỗ trợ 40.000.000đ (Bốn mươi triệu đồng) đối với Nghệ nhân Nhân dân và 30.000.000đ (Ba mươi triệu đồng) đối với Nghệ nhân Ưu tú.

2. Chế độ hỗ trợ đối với Câu lạc bộ tiêu biểu

a) Hỗ trợ lần đầu khi Câu lạc bộ được thành lập để mua sắm trang thiết bị, đạo cụ: 50.000.000đ (năm mươi triệu đồng chẵn)/Câu lạc bộ.

b) Hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm cho các Câu lạc bộ tiêu biểu hoạt động thường xuyên, bảo vệ, phát huy giá trị di sản văn hóa phi vật thể trên địa bàn đạt hiệu quả: 20.000.000đ (hai mươi triệu đồng chẵn)/Câu lạc bộ/năm.

3. Chế độ hỗ trợ đối với nghệ nhân, người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành, trình diễn, truyền dạy, bảo vệ, phát huy giá trị các loại hình di sản văn hóa phi vật thể

a) Nghệ nhân, người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành, tập luyện, trình diễn phục vụ quảng bá, giới thiệu di sản văn hóa phi vật thể theo chương trình, kế hoạch của cấp có thẩm quyền tổ chức:

Bồi dưỡng tập luyện: 80.000đ/người/buổi.

Bồi dưỡng biểu diễn: 200.000đ/người/buổi.

Nước uống 20.000đ/người/buổi.

b) Nghệ nhân truyền dạy và người tham gia thực hành theo chương trình, kế hoạch của cấp có thẩm quyền tổ chức:

Bồi dưỡng Nghệ nhân Nhân dân truyền dạy: 500.000đ/người/buổi.

Bồi dưỡng Nghệ nhân Ưu tú truyền dạy: 300.000đ/người/buổi.

Nước uống cho nghệ nhân truyền dạy và người kế cận nắm giữ di sản tham gia thực hành: 20.000đ/người/buổi.

4. Thời gian và nguồn kinh phí thực hiện

Thời gian: Từ năm 2023

Kinh phí: Do ngân sách Thành phố đảm bảo.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Giao UBND Thành phố tổ chức thực hiện các quy định của Nghị quyết. Trong quá trình thực hiện Nghị quyết, nếu vướng mắc, cần sửa đổi bổ sung, Ủy ban nhân dân Thành phố kịp thời báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố để giải quyết theo thẩm quyền.

2. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân Thành phố, các Ban Hội đồng nhân dân Thành phố, các tổ đại biểu và đại biểu Hội đồng nhân dân Thành phố giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các tổ chức chính trị - xã hội của Thành phố phối hợp trong công tác tuyên truyền và giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được HĐND thành phố Hà Nội khoá XVI, kỳ họp thứ ... thông qua ngày .../.../2022 và có hiệu lực từ ngày .../.../2022./.

Nơi nhận:

- Ủy ban Thường vụ Quốc hội;
- Chính phủ;
- VP Quốc hội, VP Chính phủ;
- Bộ: VHTT&DL; Nội vụ; Tư pháp;
- Thường trực Thành ủy;
- TT HĐND; UBND; UBND TP;
- Đoàn đại biểu Quốc hội Hà Nội;
- Đại biểu HĐND TP;
- Các Sở, ban, ngành Thành phố;
- TT HĐND, UBND các quận, huyện;
- Công báo TP; Cổng GTĐT TP;
- Các cơ quan thông tấn, báo chí của Hà Nội;
- Lưu: VT.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Ngọc Tuấn